

孟连县基本公共卫生服务实施情况及其影响因素分析

周 佳, 毛 勇, 陈 龙, 韦 焘, 祁秉先
(昆明医科大学, 云南 昆明 650500)

[摘要] **目的** 了解孟连县基本公共卫生服务实施情况, 分析其主要影响因素. **方法** 2012年9月, 问卷调查分层随机抽取的孟连县3个基层医疗卫生机构2011年度基本公共卫生服务实施情况及其卫生技术人员的评价. **结果** 2011年度, 孟连县调查地区传染病疫情、突发公共卫生事件和卫生监督协管信息报告率均达到100%, 绝大部分疫苗接种率达到90%以上, 0~6岁儿童、孕产妇、老年人、高血压患者、2型糖尿病患者和重性精神疾病患者的健康管理服务率较高(约85%), 但健康档案建档率(60%~70%)、高血压患者血压控制率(约50%)、2型糖尿病患者血糖控制率(55%~70%)和重性精神疾病患者稳定率(50%~60%)偏低, 存在着县城、近郊、远郊实施不均衡情况. 人力资源不足、设备不足或闲置、服务机构职责定位不清、农村居民不配合和不良生活习惯是影响当地基本公共卫生服务的主要因素. **结论** 孟连县多项基本公共卫生服务的实施情况较好, 培训人才、激活闲置设备、居民支持、健康教育等有助于推进基本公共卫生服务.

[关键词] 边疆; 少数民族; 基本公共卫生服务; 影响因素

[中图分类号] R197 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2095-610X(2013)10-0035-04

Implementation and Influencing Factors of Essential Public Health Services in Menglian

ZHOU Jia, MAO Yong, CHEN Long, WEI Tao, QI Bing-xian
(Kunming Medical University, Kunming Yunnan 650500, China)

[Abstract] **Objective** To assess the implementation of essential public health services (EPHS), and determine the main influencing factors for EPHS in Menglian. **Methods** In September 2012, the questionnaire survey method was employed to collect the data of EPHS implementation in 2011 in three community medical institutes and the EPHS evaluation of health staff sampled by stratified random sampling in Menglian. **Results** In 2011, the report rates of infectious diseases epidemics, public health emergencies and health inspection were all 100%, the inoculation rates of most vaccines were over 90%, and the health management rates of the children aged 0 to 6 years, pregnant and lying-in woman, aged population, hypertensives, type 2 diabetes patients and serious psychotics were high (about 85%). The establishment rate of health archives (60% to 70%), the controlling rates of blood pressure in the hypertensive population (about 50%), the rates of glycemic control in type 2 diabetes patients (55% to 70%) and the steady rates of serious psychotics (50% to 60%), however, were low. The implementation of EPHS was unbalance among towns, suburbs and outer suburbs. The main factors that influenced the EPHS implementation were inadequate human resources, insufficient or unused health devices, ambiguous responsibilities among the health institutes, non-cooperative behaviors, and unhealthy living habits in rural residents. **Conclusions** The implementation of many EPHS items is good. For promoting EPHS, it is necessary to train human resources, activate unused health devices, get support of residents and carry out health education.

[Key words] Borderland; Minority; Essential public health services; Influencing factor

[基金项目] 云南省教育厅科学研究基金重点项目 (09Z0035)

[作者简介] 周佳 (1964~), 男, 吉林长春市人, 法学硕士, 教授, 主要从事基本公共卫生服务、民族理论与政策研究工作.

基本公共卫生服务是由社区卫生服务中心、乡镇卫生院等城乡基层医疗卫生机构向全体居民提供的公益性公共卫生干预措施。自 2009 年启动以来, 国家基本公共卫生服务项目在城乡基层医疗卫生机构得到了普遍开展, 取得了一定成效。在 2009 年版基础上修订和完善的《国家基本公共卫生服务规范(2011 年版)》包括了城乡居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童健康管理等 11 项内容^[1,2]。为了解地处中缅边境民族地区的云南省普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县(国家级贫困县, 归属四类农村地区^[3]) 2011 年度实施基本公共卫生服务的情况, 2012 年 9 月, 课题组对该县的基层医疗卫生机构进行了现况调查。

1 对象与方法

1.1 研究对象

孟连县乡镇卫生院和社区卫生服务中心(基本公共卫生服务项目实施机构)。

1.2 方法

1.2.1 抽样及调查方法 以经济发展水平和地理位置为分层因素, 随机抽取孟连县娜允镇(代表经济发展水平较高的县城)、景信乡(代表经济发展水平中等的近郊)、富岩乡(代表经济发展水平较低的远郊)作为样本乡, 将其基层医疗卫生机构(娜允镇卫生院、景信乡卫生院、富岩乡卫生院)作为调查对象, 采用孟连县基本公共服务调查表进行问卷调查。调查内容包括 2011 年度城乡居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、高

血压患者健康管理、2 型糖尿病患者健康管理、重性精神疾病患者管理、传染病及突发公共卫生事件报告和处理以及卫生监督协管服务规范等 11 项基本公共服务项目的实施情况。同时, 采用单纯随机抽样方法抽取 20 名卫生技术人员, 其中娜允镇卫生院 7 名, 景信乡卫生院 7 名, 富岩乡卫生院 6 名, 以 5 分制(1~5 分)评分方式, 定量调查卫生技术人员对基本公共卫生服务情况的评价。

1.2.2 质量控制 各基层医疗卫生机构指定主管公共卫生人员按照统一要求如实填写所辖区域基本公共卫生服务项目实施情况的总体数据, 由统一培训的调查员核查无误后现场收回问卷。

1.3 统计学分析

偏态分布的计量资料用中位数(四分位数范围)[M(P₂₅, P₇₅)]描述, 计数资料采用例数和/或百分比描述; 采用 Kruskal-Wallis 秩和检验比较多个偏态分布计量资料的差异性, 并根据比较次数调整两两比较的检验水准; 采用 Fisher 精确概率法检验多个率之间的差异性。采用 EpiData 3.1 建立数据库, 双录入核查无误后锁定数据库。运用 Excel 2003、SAS 9.3 软件进行统计分析, $P < 0.05$ 为差异有统计学意义。

2 结果

2.1 卫生技术人员配置情况

2011 年娜允镇卫生院、景信乡卫生院、富岩乡卫生院的每千人口卫生技术人员数分别为 0.24、0.77、0.86, 均低于 2011 年全国农村每千人口卫生技术人员数 3.19^[4], 见表 1。

表 1 2011 年孟连县调查地区基层医疗卫生机构卫生技术人员配置

Tab. 1 Medical personnel allocation of primary medical institutions in Menglian surveyed areas, 2011

卫生机构	辖区人口数	卫生技术人员数	每千人口卫生技术人员数
娜允镇卫生院	49 460	12	0.24
景信乡卫生院	12 946	10	0.77
富岩乡卫生院	12 816	11	0.86

2.2 基本公共卫生服务项目实施情况

2.2.1 城乡居民健康档案管理服务 2011 年度孟连县调查地区健康档案建档率较低(60%~70%), 合格率较高(75%~90%)。综合四个考核指标, 娜允镇卫生院居民健康档案管理服务好于景信乡卫生院和富岩乡卫生院(图 1)。

2.2.2 预防接种 2011 年度孟连县调查地区绝大部分疫苗接种率达到了 90% 以上(表 2)。

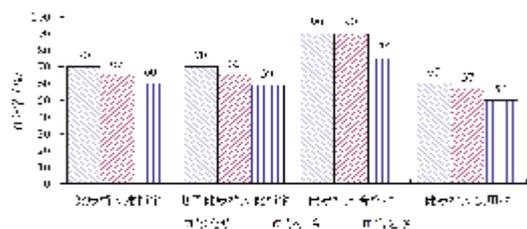


图 1 2011 年度孟连县调查地区城乡居民健康档案管理服务情况

Fig. 1 Health archives management rates of urban and rural residents in Menglian surveyed areas, 2011